

Az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentéséről szóló 63/2022 (II.28.) Kormányrendelet szerinti

INTÉZKEDÉSI TERV

Az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentéséről szóló 63/2022 (II.28.) Kormányrendelet (**Kormányrendelet**) 5. § (1) bekezdésének értelmében ha egy ajánlatkérő esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya – az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében – a tárgyévet megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyévre vonatkozóan intézkedési tervet (**Intézkedési terv**) készíteni az egyajánlatos közbeszerzései számának csökkentésére vonatkozóan, az adott évre irányadó közbeszerzési tervére figyelemmel.

I. A 2021-ES ÉV EGYAJÁNLATOS KÖZBESZERZÉSEINEK VIZSGÁLATA:

Ajánlatkérő a jelen pontban a 2021-es évben felmerült egyajánlatos beszerzési igények vizsgálatát végezte el. Összefoglaló táblázatban rögzítésre került, hogy a 2021. évben mely uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések valósultak meg egy ajánlatot közbeszerzési eljárásként és a Nemzeti Ménesbirtok és Tangazdaság Zártkörűen Működő Részvénytársaság tevékenységi körét vizsgálva kerültek elemzésre a közbeszerzési eljárások lefolytatásának körülményei.



A 2021-es évben bonyolított egyajánlatos közbeszerzési eljárások rövid összefoglalása:

EKR azonosító	Eljárás megnevezése	Eljárás fajtája	Eljárás típusa	Részek száma	Érdeklődők száma	Összérték
EKR001215632021	Kommunális gépek beszerzése	Uniós, Nyílt eljárás	árubeszerzés	1	3	145 208 808
EKR000966362021	Munkaruha beszerzése	Uniós, Nyílt eljárás	árubeszerzés	1	14	19 149 770
EKR000965952021	Kommunális szívó - seprőgép beszerzése	Uniós, Nyílt eljárás	árubeszerzés	1	7	49 950 000
EKR001063402021	Műtrágya beszerzése 2022	Uniós, Nyílt eljárás	árubeszerzés	1	2	257 500 000
EKR000606402021	Kistehergépkocsik beszerzése 2021	Uniós, Nyílt eljárás	árubeszerzés	1	11	90 432 300
EKR000031992021	Gépek beszerzése mezőgazdasági célból 2021	Uniós, Nyílt eljárás	árubeszerzés	1	4	206 236 800



5820 Mezőhegyes, Jung József tér 1.
 Email: info@mezohegyesbirtok.hu / Honlap: mezohegyesbirtok.hu
 Tel.: +36 68 566 566

A vizsgálat során a Nemzeti Ménesbirtok és Tangazdaság Zártkörűen Működő Részvénytársaság (továbbiakban: Ménesbirtok) egyenként elemezte beszerzési igényeit a lefolytatott közbeszerzési eljárások ajánlati felhívásaiban meghatározott előírásokon keresztül különösen a

- teljes mennyiség meghatározását,
- teljesítés időtartamának meghatározását,
- alkalmassági követelmények előírását,
- finanszírozási feltételek előírását,
- ajánlati biztosíték alkalmazását,
- ajánlattételi határidő meghatározását.

I.a. A beszerzési igények általános vizsgálata:

A vizsgálat tekintetében általános megállapítást nyert, hogy a Ménesbirtok egyedi közbeszerzési, beszerzési igényekkel rendelkezik, amelyek tekintetében más magyarországi a Kbt. hatálya alá tartozó szervezetek nem rendelkeznek. Az egyedi beszerzési igények a Ménesbirtok speciális mezőgazdasági termelő, gazdálkodó és ehhez kapcsolódó oktatási és mintagazdasági tevékenységére vezethetők vissza.

A 2016. évi XCI. törvény a Nemzeti Ménesbirtok és Tangazdaságról korábban z alábbiakat rögzítette:

A Ménesbirtok feladatai

2. § (1) A Ménesbirtok feladata az alábbiak világszínvonalú ellátása:

- a) a Mezőhegyesen kialakult, védett őshonos magyar lófajták tenyésztése, genetikai értékének megőrzése, és a magyar sportlófajta tenyésztése, genetikai értékének teljesítményalapú növelése,*
- b) az a) pont szerinti lófajták, vagyis a gidrán, a furioso-north star, a nóniusz, valamint a magyar sportló és ügető fajták állami tulajdonban lévő ménesének kialakítása és fenntartása,*
- c) a hagyományosan Mezőhegyesen tenyésztett gazdasági haszonállatfajták tenyésztése,*
- d) az állattenyésztéshez szükséges takarmány-előállítás és legelőgazdálkodás,*
- e) növénytermesztési, vetőmag-termelési, mező-, erdőgazdasági, vadgazdálkodási kertészeti, és ehhez kapcsolódó oktatási, turisztikai és lovassport-tevékenység,*
- f) az a)-e) pontokban foglalt ágazatok a Ménesbirtok hagyományaira épülő összehangolt fejlesztése,*
- g) a Mezőhegyesen hagyományos – különösen az állat- és lótenyésztéshez kapcsolódó - , valamint a modern igényeknek megfelelő elméleti és gyakorlati mezőgazdasági szakképzés, oktatás, továbbképzés, és felnőttképzés,*



h) az agrárképzést nyújtó köznevelési, szakképző, valamint felsőoktatási intézményekkel való együttműködés és gyakorlati képzőhely biztosítása,

i) a gazdasági erejéhez igazodó foglalkoztatási helyzet javításával Mezőhegyes és térsége népességmegtartó erejének növelése.

(2) A Ménesbirtok az (1) bekezdés a), b), d) pontjában meghatározott, lótenyésztéssel összefüggő feladatai keretében a tenyésztés eredményének hazai és nemzetközi összehasonlítása érdekében az általa tenyésztett és tartott egyedekkel teljesítményvizsgálatokon, tenézszelemléken, és sporteseményeken vesz részt, illetve szervezi azokat, valamint nyitott és fedett lovas pályákat üzemeltet.

(3) A Ménesbirtok az (1) bekezdés c) pontjában meghatározott feladata keretében különösen szarvasmarha-, sertés- és juhtenyésztést végez.

(4) A Ménesbirtok az (1) bekezdés e) és h) pontjában meghatározott feladata ellátása keretében gondoskodik kertészetek és vetőmag termesztési körzetek kialakításáról, a kertészeti és vetőmagtermesztési tevékenység fejlesztéséről, valamint az ezzel kapcsolatos oktatás szervezéséről.

(5) A Ménesbirtok (4) bekezdésben meghatározott tevékenysége – a természetes és tájazonos környezet kialakítása és fenntartása érdekében – különösen a parkgondozás, erdőápolás és -fenntartás, szántóföldi és kertészeti vetőmagvak, szőlő-, gyümölcs-, és dísznövény-, zöldség- és erdészeti szaporítóanyagok előállítására és megővására irányul.

A Jövő Nemzedék Földje Alapítványról, a Jövő Nemzedék Földje Alapítvány részére történő vagyonjuttatásról és az ezzel összefüggésben egy es törvények módosításáról szóló 2021. évi XV. tv. hatályon kívül helyezte a 2016. évi XCI. törvény a Nemzeti Ménesbirtok és Tangazdaságról szóló törvényt, azonban a fentiekben részletesen körülírt feladatok továbbra is Ménesbirtok deklarált feladatai maradtak.

Ménesbirtok az idézett jogszabályi rendelkezések betartása és a modern és nyereséges mezőgazdaság termelés érdekében meghatározott feladatokkal folytatja a megkezdett hagyományokat. Igyekszik megfelelni a tőle alapítása óta elvárt példamutató szerepének – különös tekintettel a biológiai alapok megőrzését szolgáló vetőmag-termesztésre és -feldolgozásra, valamint a szarvasmarha-tenyésztésben a tenyész-alapanyag előállítására, továbbá a legkorszerűbb gépek, mezőgazdasági berendezések kipróbálására és gyakorlati alkalmazására.

A Ménesbirtok ma 1500 hektáron folytat erődgazdálkodást, 8500 hektáron mezőgazdasági termelő tevékenységet, az élőállat állomány fenntartása keretében 240 ló és 2200 szarvasmarha tartását látja el.



A 2021. évben az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések közül 6 db. eljárás valósult meg egy ajánlatos közbeszerzéssel, amelyek közül 4 db. eljárás vezethető vissza a fentiekben bemutatott alaptevékenység ellátására.

I.b. A teljes mennyiség meghatározásának vizsgálata:

A vizsgálat tárgyát képző valamennyi felhívás esetében megállapítható, hogy Ajánlatkérő nem határozott meg konkrét típus, márka, gyártmány megjelöléseket. A műszaki paraméterekre vonatkozó elvárások esetében nem kerültek pontos értékek meghatározásra, hanem minden esetben minimum és maximum értékek kerültek feltüntetésre, amelyek ezáltal nem egy termékre szűkítették a beszerzési igény kielégítésére megajánlható termékek körét.

A korábbiak szerinti gyakorlatát Ajánlatkérő a jövőben is alkalmazni kívánja a közbeszerzési eljárások műszaki követelményeinek meghatározása során.

I.c. A teljesítés időtartamának meghatározása:

A teljesítés időtartamát Ajánlatkérő valamennyi eljárás esetében a gazdálkodó üzemeltetők működési igényeinek és az üzleti tervben rögzítetteknek megfelelően határozta meg.

Ezen pont tekintetében Ajánlatkérő megállapította, hogy a teljesítési határidők meghatározása során nem vette figyelembe a piaci szttenderdeket és a lehetséges ajánlattevők szállítási képességeit. A 2021. évben globálisan fennálló COVID19 világjárvány miatt Ajánlatkérőnek számolnia kellett volna azzal, hogy az egyes beszerzésre kerülő áruk előállításához szükséges alkatrészek, alapanyagok Magyarországra történő behozatala a korábbi évekhez képest hosszabb időt vehet igénybe, így rövid, kizárólag az ajánlatkérői üzleti célokat figyelembe vevő teljesítési határidők miatt az adott piaci szegmensben tevékenykedő gazdasági szereplők számára az eljárásban való részvétel – a késedelmes teljesítés okán alkalmazott kötbérek miatt – üzleti kockázatot jelentett volna.

Ajánlatkérő ebből arra következtet, hogy a teljesítési határidők meghatározása során nagyobb hangsúlyt kell fektetnie a gazdasági szereplők teljesítési képességének felmérésére és a piaci folyamatok megismerésére. Az előzetes piaci konzultáció keretében fel kell térképeznie a potenciális ajánlattevőket és azok ajánlattételi hajlandóságát szélesebb teljesítési határidő alkalmazása mellett.

I.d. Az alkalmassági követelmények előírása:



Ajánlatkérő valamennyi a vizsgálat tárgyát képző közbeszerzési eljárás tekintetében megállapította, hogy az alkalmazható alkalmassági követelmények közül kizárólag a 321/2015. (X. 30.) Korm. rendelet 21. § (1) bekezdés a) pontja szerinti referencia meglétét írta elő.

A referenciakövetelmény meghatározása minden esetben megfelelt a Kbt. 65. § (3) és (5) bekezdésének, sőt kiemelendő, hogy Ajánlatkérő minden esetben a referencia 75%-os mértékére vonatkozó jogszabályi mértéket el nem érő követelményt állapított meg.

A korábbiak szerinti gyakorlatát Ajánlatkérő a jövőben is alkalmazni kívánja a közbeszerzési eljárások alkalmassági követelményeinek meghatározása során. Gazdasági és pénzügyi alkalmasság követelmény meghatározására a jövőben sem kerül majd sor, ugyanis egyezően a Miniszterelnökség álláspontjával Ajánlatkérő szerint sem lehet érdemi következtetést levonni a teljesítési képességre az előírható pénzügyi alkalmassági követelményekből.

A Műszaki, illetve szakmai alkalmasság tekintetében Ajánlatkérő a jövőben is általános célként rögzíti, hogy a közbeszerzési eljárásokban mellőzni kell a komplex, versenyszűkítő alkalmassági követelmények meghatározását. A korábbi gyakorlatnak megfelelően Ajánlatkérő elsődlegesen referenciakövetelmény előírásával kívánja majd az ajánlattevők alkalmasságát vizsgálni, amely tekintetében minden esetben a referenciakövetelmény felső határa a teljes mennyiséghez viszonyítottan 70%-ban kerülhet maximalizálásra.

I.e. A finanszírozási feltételek előírása:

Ajánlatkérő valamennyi a vizsgálat tárgyát képző közbeszerzési eljárás tekintetében megállapította, hogy a finanszírozási feltételek szállításonként vagy megrendelésenként biztosították a számla benyújtásának lehetőségét a nyertes ajánlattevő számára, így biztosítva, hogy a nyertes ajánlattevő likviditása a Ménesbirtok részére történő teljesítés során fenntartható maradjon.

Megállapításra került ugyanakkor, hogy Ajánlatkérő minden esetben kizárta az előleg fizetésének lehetőségét, ami kedvezőtlen helyzetbe hozhatta a COVID19 világjárvány miatt likviditási gondokkal küzdő lehetséges ajánlattevőket.

Ajánlatkérő a fentiekből arra következtet, hogy a jövőben lefolytatandó eljárások tekintetében nagyobb hangsúlyt kell fektessen a lehetséges ajánlattevők finanszírozási igényeinek figyelembevételére és adott esetben előleg biztosításával kell „vonzóbbá” tegye a közbeszerzési eljárásban történő ajánlattételt. Ajánlatkérőnek előzetes piaci

konzultáció keretében fel kell térképeznie a potenciális ajánlattevőket és azok ajánlattételi hajlandóságát az ajánlatkérői pénzügyi lehetőségekhez mért előleg biztosítása mellett.

I.f. Az ajánlati biztosíték alkalmazása:

Ajánlatkérő valamennyi a vizsgálat tárgyát képző közbeszerzési eljárás tekintetében megállapította, hogy ajánlati biztosíték előírására nem került sor, amely gyakorlaton Ajánlatkérő a jövőben sem kíván változtatni, figyelemmel arra, hogy az ajánlati biztosíték alkalmazása a lehetséges ajánlattevők számára likviditási gondot okozhat.

I.g. Az ajánlattételi határidő meghatározása:

Ajánlatkérő valamennyi a vizsgálat tárgyát képző közbeszerzési eljárás tekintetében megállapította, hogy az ajánlattételi határidő meghatározására minden esetben a jogszabályi minimum időtartamok figyelembevételével került sor.

Ajánlatkérő arra a következtetésre jutott, hogy a jövőben a jogszabályi minimum időtartamokat meghaladó mértékben lesz szükséges az ajánlattételi határidőt meghatároznia, lehetőséget nyújtva több érdeklődő számára az ajánlattételhez kapcsolódó adminisztratív feladatok ellátását.

Ajánlatkérő a fentiek felül megállapította, hogy az előzetes piaci konzultációra kell nagy hangsúlyt fektessen, ezen belül is elsősorban a potenciális ajánlattevők feltérképezésére, valamint az ajánlattételi hajlandóság mérésére.

II. AZ EGYAJÁNLTATOS KÖZBESZERZÉSEK SZÁMÁNAK CSÖKKENTÉSÉT SZOLGÁLÓ JÖVŐBELI INTÉZKEDÉSEK

II.a. A 2021-es év tapasztalatait levonva az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentése érdekében Ajánlatkérő a következő általános célokat határozza meg:

- Nagy hangsúlyt kell fektetni az előzetes piaci konzultációra, azon belül is a potenciális ajánlattevők feltérképezésére és azok ajánlattételi hajlandóságára, ellátási láncakra, illetve finanszírozási igényeire.
- Az előzetes piaci konzultációt megelőzően Ajánlatkérőnek fel kell mérnie, hogy saját szervezetén belül rendelkezésre áll-e a piackutatáshoz, illetve az előzetes piaci konzultáció lefolytatásához szükséges szakértelem. Amennyiben nem, a megfelelő szakembert biztosítani kell a pénzügyi fedezet függvényében.

- Az előzetes piaci konzultáció kereteit nem szűkítheti le a becsült érték megállapítására, annál szélesebb spektrumon kell vizsgáldnia. Az ajánlattevők ajánlattételi hajlandóságát – például egy kérdőívet alkalmazva - olyan szempontok alapján kell vizsgálnia, mint:
 - milyen időtartam szükséges az ajánlat összeállítására;
 - az előírt teljesítési határidő, illetve általában az előírt szerződéses feltételek teljesíthető(k)-e a potenciális ajánlattevők piaci tapasztalatai alapján;
 - a referencia követelmény tekintetében elegendő-e, ha Ajánlatkérő a törvény által meghatározott minimális időszak teljesítését veszi figyelembe, vagy annál hosszabbat érdemes alkalmaznia a több ajánlat érdekében,
 - a műszaki leírásban feltételei mennyiben verseny szűkítők;
 - megfontolja Ajánlatkérő, hogy esetlegesen kéri a szerződés véleményezését és a műszaki leírás véleményezését az előzetes konzultáció keretében. A beérkezett észrevételek alapján, pedig felülvizsgálja és szükség esetén módosítja a dokumentumokat;
- Az előzetes piaci konzultáció dokumentálását tekintve, az EKR-ben felhívást állít össze, melyben rögzíti az előzetes piaci konzultáció szabályait. Az indítandó eljárás műszaki leírását és szerződéstervezetét megküldi a potenciális ajánlattevői körnek véleményezésre.
- A mennyiben a konzultáció eredményeként nem érkezik minimum két indikatív ajánlat, a dokumentumokat ismételten felülvizsgálja, szükség esetén módosítja és a konzultációt megismétli.
- Természetesen Ajánlatkérő a fenti vizsgáldás során köteles minden szükséges intézkedést megtenni, hogy a verseny tisztaságára, a nyilvánosságra, az átláthatóságra, a gazdasági szereplők esélyegyenlőségére és egyenlő elbánására vonatkozó alapelvek érvényesüljenek.

II.b. Ajánlatkérő kötelezően alkalmazandó intézkedései az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentése érdekében:

1. A műszaki leírás meghatározására vonatkozó követelmények:

2022. május 1. napját követően Ajánlatkérő nem határozhat meg konkrét típus, márka, gyártmány megjelöléseket a közbeszerzési eljárások műszaki leírásban. A műszaki paraméterekre vonatkozó elvárások esetében nem kerülhet pontos értékek meghatározására, hanem minden esetben minimum és maximum értékek kerülhetnek feltüntetésre.

Felelős: Beruházási és fejlesztési vezérigazgató-helyettes

2. Az alkalmassági követelmények előírása:

2022. május 1. napját követően az Ajánlatkérő nem határoz meg gazdasági és pénzügyi alkalmassági követelményt. A Műszaki, illetve szakmai alkalmasság tekintetében Ajánlatkérő a jövőben is általános célként rögzíti, hogy a közbeszerzési eljárásokban mellőzni kell a



komplex, versenyszűkítő alkalmassági követelmények meghatározását. A korábbi gyakorlatnak megfelelően Ajánlatkérő elsődlegesen referenciakövetelmény előírásával kívánja majd az ajánlattevők alkalmasságát vizsgálni, amely tekintetében minden esetben a referenciakövetelmény felső határa a teljes mennyiséghez viszonyítottan 70%-ban kerülhet maximalizálásra.

Felelős: Beruházási és fejlesztési vezérigazgató-helyettes

3. A finanszírozási feltételek előírása:

2022. május 1. napját követően a lefolytatandó eljárások tekintetében nagyobb hangsúlyt kell fektessen Ajánlatérő a lehetséges ajánlattevők finanszírozási igényeinek figyelembevételére és adott esetben előleg biztosításával kell „vonzóbbá” tegye a közbeszerzési eljárásban történő ajánlattételt.

Felelős: Beruházási és fejlesztési vezérigazgató-helyettes

4. Az ajánlati biztosíték alkalmazása:

2022. május 1. napját követően a lefolytatandó eljárások tekintetében nem kerülhet ajánlati biztosíték meghatározásra, kivétel, ha a beszerzési igény speciális jellege miatt az adott közbeszerzési eljárás kiemelt minősítést kap.

Felelős: Beruházási és fejlesztési vezérigazgató-helyettes

5. Az ajánlattételi határidő meghatározása:

2022. május 1. napját követően a lefolytatandó eljárások tekintetében a jogszabályi minimum időtartamokat meghaladó mértékben kötelező az ajánlattételi határidő meghatározása, kivétel, ha a beszerzési igény speciális jellege miatt az adott közbeszerzési eljárás kiemelt minősítést kap. Az intézkedés alapján a nem kiemelt minősítésű közbeszerzési eljárások ajánlattételi határideje nem lehet kevesebb, mint a jogszabály általál meghatározott mindenkor minimális ajánlattételi határidő plusz 5 naptári nap.

Felelős: Beruházási és fejlesztési vezérigazgató-helyettes

6. A Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok alkalmazás:

2022. május 1. napját követően a lefolytatandó eljárások tekintetében kötelező a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok alkalmazása kivétel, ha a beszerzési igény speciális jellege miatt az adott közbeszerzési eljárás kiemelt minősítést kap.

Felelős: Beruházási és fejlesztési vezérigazgató-helyettes



NEMZETI MÉNESBIRTOK
ÉS TANGAZDASÁG

